



JUSTIFICACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, cuenta con la necesidad de celebrar contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, con el siguiente objeto:

a) PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PARA LA REALIZACIÓN DE ACCIONES TERRITORIALES QUE APORTEN A LA MITIGACIÓN DE DELITOS EN EL MARCO DE LAS ESTRATEGIAS LIDERADAS POR LA DEPENDENCIA Y CONTENIDAS EN EL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

b) Características de los contratos:

Los contratos de prestación de servicios de profesionales que se requieren para el desarrollo de las estrategias territoriales, cuentan con las siguientes obligaciones específicas:

1. Brindar apoyo en la implementación de acciones territoriales con actores institucionales y comunidades, encaminadas a la mitigación de delitos y contenidas en las líneas estratégicas contenidas en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia.
2. Apoyar a la Dirección de Seguridad en la búsqueda de espacios de diálogo con actores relevantes con el fin de conocer las necesidades en materia de seguridad ciudadana y brindar insumos a enlaces locales para la generación de acciones territoriales.
3. Documentar la realización de actividades y resultados obtenidos en el marco de las acciones territoriales adelantadas en la localidad, siguiendo los criterios de calidad y oportunidad establecidos por la entidad.
4. Participar de los espacios de reunión de equipo convocados por el enlace local o el delegado de la entidad con el fin de organizar, programar y realizar seguimiento a las acciones territoriales requeridas.
5. Apoyar las contingencias de ciudad, eventos masivos y situaciones de emergencia que se generen en la jurisdicción de Bogotá D.C., siguiendo las directrices de la Entidad y las proporcionadas por el supervisor(a) y/o apoyo a la supervisión.
6. Mantener actualizados los soportes correspondientes a la ejecución contractual en los sistemas de información y siguiendo los lineamientos establecidos por la supervisión para ello.
7. Las demás relacionadas con el objeto del contrato e indicadas por el supervisor del contrato.

Necesidades Técnicas:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a los recursos de la misma se adquieren los bienes, obras y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión y las autoridades competentes requieran para optimizar la seguridad de todos los habitantes de Bogotá. El Plan Distrital de Desarrollo -PDD, "Bogotá Camina Segura 2024-2027", tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de las personas garantizándoles una mayor seguridad, inclusión, libertad, igualdad de oportunidades y un acceso más justo a bienes y servicios públicos, fortaleciendo el tejido social en un marco de construcción de confianza y aprovechando el potencial de la sociedad y su territorio a partir de un modelo de desarrollo comprometido con la acción climática y la integración regional.

El objetivo estratégico 5.1 del PDD se denomina **Bogotá avanza en seguridad** el cual señala que: *"Bogotá debe ser una ciudad en la que cada uno pueda vivir sin miedos, y sin necesidades, en donde todos sus habitantes se puedan desplazar tranquilamente en los ámbitos urbano, rural y regional; disfrutar del espacio público, vivir, trabajar y soñar sin restricciones; donde especialmente las mujeres, los niños, niñas y adolescentes, las personas con discapacidad, puedan caminar y moverse sin sentir miedo y no haya espacio para el accionar delincuencia y violento. Para ello, se debe construir una ciudad en la que se respete la vida, la diferencia, la propiedad y donde se construyan y fortalezcan lazos de confianza y convivencia entre las personas, así como entre la ciudadanía y sus instituciones. De esta manera se garantiza el bienestar de las personas y el desarrollo del potencial de la ciudad."* De este objetivo estratégico se desprenden seis (6) programas, a saber:

Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza
Programa 2. Cero tolerancia a las violencias contra las mujeres y violencias basadas en género.
Programa 3. Desmantelamiento de estructuras criminales y delincuenciales con mejores capacidades y activos tecnológicos.
Programa 4. Servicios centrados en la justicia.

Programa 5 Espacio público seguro e inclusivo

Programa 6. Movilidad segura e inclusiva

El Programa 5: espacio público seguro e inclusivo entiende el espacio público en Bogotá como un escenario fundamental para que la ciudadanía ejerza sus derechos y pueda relacionarse en sana convivencia. Desde el enfoque de seguridad integral, ello se promueve tanto a partir de la focalización de estrategias de monitoreo y control, como de la intervención para la recuperación y generación de oportunidades formales y legales para su disfrute y, en general, a partir de la implementación de acciones que propicien el goce efectivo del derecho a la ciudad. Bogotá fortalecerá las capacidades para la seguridad y la convivencia en el espacio público con miras a que la ciudadanía pueda hacer uso y disfrute de este, sin temor a amenazas o actos violentos que comprometan la vida y la libertad de los ciudadanos, con especial atención en los riesgos que enfrentan las mujeres, los niños, niñas y adolescentes.

De conformidad con lo anterior y para el desarrollo del Programa en mención, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia cuenta con el proyecto de inversión 8229/2024110010312: "Fortalecimiento del pie de fuerza policial y de la gestión territorial para la Convivencia y Seguridad en Bogotá D.C." del cual es

¹ <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

Gerente el Director (a) de Seguridad conforme a lo estipulado en el artículo quinto de la Resolución No. 0125 del 16 de julio de 2024.

Este proyecto, se centra fundamentalmente en el fortalecimiento de las capacidades de la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) que es una prioridad para la Administración Distrital, con el objetivo de mejorar la seguridad pública y construir un espacio seguro e inclusivo, enfatiza también la implementación de un modelo integrado para la gestión de la convivencia y seguridad en los territorios que respondan de forma inmediata a situaciones que afecten el disfrute del espacio público y la garantía de derechos de la ciudadanía, para esto el proyecto establece que se promoverán redes colaborativas de seguridad, las cuales serán apoyadas con herramientas tecnológicas para el uso comunitario, igualmente destaca que para el desarrollo del modelo se fortalecerá el cuerpo de gestores de seguridad, convivencia y diálogo.

De acuerdo a lo anterior, se requiere adelantar la contratación de ciento cincuenta y nueve (159) personas en el rol de Gestor Territorial para el cumplimiento del siguiente objeto: prestar servicios de apoyo a la Dirección de Seguridad para la realización de acciones territoriales que aporten a la mitigación de delitos en el marco de las estrategias lideradas por la dependencia y contenidas en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia, esta contratación se justifica a partir de la necesidad de contar con un cuerpo de gestores dispuestos en cada una de las localidades de la ciudad que permitan a partir de una visión integral y diferenciada de las diversas dimensiones que conforman el territorio, atender y responder a las particularidades, necesidades, cualidades y potencialidades en materia de seguridad ciudadana.

Fortalecer la presencia institucional en cada una de las localidades de la ciudad responde a una necesidad apremiante de la administración por recuperar y transformar entornos a partir de una articulación de actores relevantes en el territorio que permitan a partir de la gestión de capacidades del sector público, privado y comunitario generar alianzas en pro de la generación entorno más seguros. Este enfoque orienta su atención en áreas específicas, fortaleciendo capacidades tanto institucionales como ciudadanas para implementar y sostener estrategias efectivas de seguridad, especialmente las relacionadas con la prevención y mitigación de delitos, aspecto en el que el equipo de gestores territoriales juega un papel fundamental, en tanto su presencia permitirá conocer de manera más cercana las dinámicas de cada territorio y por tanto, elevar la capacidad de atención de estas por parte de la entidad, constituyendo un enlace importante entre las comunidades y los actores institucionales.


De conformidad con lo anterior este equipo de gestores territoriales apoyará la implementación de acciones territoriales con autoridades, entidades públicas, sector privado y comunidades, encaminadas a la mitigación de delitos en alineación con las líneas estratégicas contenidas en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia, a partir de ello estará en la capacidad de generar espacios de diálogo con actores relevantes en la localidad con el fin de conocer las necesidades en materia de seguridad ciudadana como insumo para la generación de acciones territoriales, lo que aportará a su vez al desarrollo de planes territoriales locales que aporten a ofrecer espacios públicos confiables, garantizar funcionalidad y resiliencia urbana, asegurar el espacio urbano y rural, cerrar espacios a la violencia y el crimen y en su conjunto que conlleven a la recuperación de la confianza en la ciudad, documentando la información relacionada con las acciones realizadas y participando de los espacios internos para la cualificación, organización y seguimiento de las intervenciones desarrolladas en la local.

Este equipo aportará por tanto a la implementación del plan operativo de intervención, aseguramiento y consolidación para la transformación de los territorios priorizados, así como a la transformación de espacios con vulnerabilidades de seguridad, dos apuestas fundamentales para la actual administración y que plantean retos importantes en materia de capacidad operativa en cada una de las localidades de la ciudad.


Desde esta perspectiva, para la ejecución de este proyecto, se hace necesario fortalecer el equipo, con la contratación de ciento cincuenta y nueve (159) bachilleres con amplia experiencia certificada en asuntos de índole comunitario y actividades territoriales, y que de acuerdo con la tabla de honorarios deben contar con diecinueve (19) meses o más de experiencia relacionada con el objeto del contrato.

Finalmente, es preciso mencionar que en la actualidad la Dirección de Seguridad cuenta con un grupo de ocho (08) profesionales y un (1) asistencial, servidores públicos vinculados a la planta de personal. Sin embargo, este grupo de servidores es insuficiente para atender a lo señalado en el proyecto en mención.

La anterior justificación se expide en Bogotá D.C., a los veintiún (21) día del mes de enero de dos mil veinticinco (2025).


HASBLEIDY BOHÓRQUEZ PUERTO
DIRECTORA DE SEGURIDAD
Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia

Proyectó: Paula Andrea Piñeros Cuesta

Revisó: Hasbleidy Bohórquez Puerto - Directora de Seguridad. 

AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como: "todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad", relacionándose dentro de estos el "contrato de prestación de servicios"

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTICULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.
(Subrayado fuera del texto).

Es así que respecto al contrato de prestación de servicios el Consejo de Estado en Sentencia de Unificación SUJ-025-CE-S2-2021 del 9 de septiembre de 2021 se pronunció en los siguientes términos:

“86. Así pues, con base en las anteriores disposiciones de rango legal y reglamentario que complementan su regulación, y de un amplio acervo jurisprudencial de esta corporación, se pueden considerar como características del contrato estatal de prestación de servicios las siguientes:

87. (i) Solo puede celebrarse por un «término estrictamente indispensable» y para desarrollar «actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad», y no cabe su empleo para la cobertura indefinida de necesidades permanentes o recurrentes de esta.

88. (ii) Permite la vinculación de personas naturales o jurídicas; sin embargo, en estos casos, la entidad deberá justificar, en los estudios previos, porqué las actividades «no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados».

89. (iii) El contratista conserva un alto grado de autonomía para la ejecución de la labor encomendada. En consecuencia, no puede ser sujeto de una absoluta subordinación o dependencia. De ahí que el artículo 32, numeral 3 de la Ley 80 de 1993 determina que «En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales».”

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o se requieran de conocimientos especializados. De igual forma, no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

II. SUSTENTACIONES TÉCNICAS

De conformidad con los requisitos legales exigidos para dar la autorización de que trata el artículo 3 del Decreto 2209 de 1998⁵, se cuentan con los siguientes soportes documentales, los cuales hacen parte integral de la presente certificación:

- a. Justificación expedida por la Directora de Seguridad de la Subsecretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, el día veintiuno de enero del 2025, en la cual se exponen las razones técnicas que explican la necesidad de suscribir ciento cincuenta y nueve (159) contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, cuyo objeto es:

PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PARA LA REALIZACIÓN DE ACCIONES TERRITORIALES QUE APORTEN A LA MITIGACIÓN DE DELITOS EN EL MARCO DE LAS ESTRATEGIAS LIDERADAS POR LA DEPENDENCIA Y CONTENIDAS EN EL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

⁵ “Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998”.

- b. Certificaciones de Inexistencia de Personal para cada uno de los contratos, expedidas por la Directora de Gestión Humana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, del día veinte (20) días del mes de enero de 2025.
- c. El perfil a contratar es: Bachiller en cualquier modalidad, con experiencia de diecinueve (19) meses o más de experiencia relacionada.

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

En consideración a las particularidades antes mencionadas, se autoriza la celebración de ciento cincuenta y nueve (159) contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión con igual objeto.

La anterior autorización se expide en Bogotá D.C., a los veintiún (21) día del mes de enero de 2025.



CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Proyectó: Paula Andrea Piñeros Cuesta – Contratista Subsecretaría de Seguridad y Convivencia
Revisó: Hasbleidy Bohórquez Puerto – Directora de Seguridad – Proyecto 8189
Aprobó: Alberto Sánchez Galeano – Subsecretario de Seguridad y Convivencia

